



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului Operațional Competitivitate 2014 - 2020, în contextul crizei COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, transmisă de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.258 din 28.07.2020 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D824 din 28.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului general pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului Operațional Competitivitate 2014 - 2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, pentru întreprinderile mici și mijlocii a căror activitate a fost afectată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 sau a căror activitate a fost interzisă prin ordonanțe militare pe perioada stării de urgență.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers se subsumează normelor europene integrate Politicii regionale și coordonarea instrumentelor structurale, în segmentul rezervat Coordonării instrumentelor structurale, în promovarea valorilor și obiectivelor stabilite la nivelul UE, prezentând totodată, tangență și cu

Politica europeană în domeniul concurenței, în segmentul legislativ dedicat – Ajutoarelor de stat și alte subvenții.

Ținem să precizăm că într-un asemenea domeniu, la nivelul legislației europene, sunt incidente, cu precădere, dispozițiile Regulamentului (UE) nr.1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1080/2006, după cum și prevederile Regulamentului (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului, acte juridice europene de care inițiatorii au ținut cont în demersul lor.

Așa după cum se menționează și de către inițiatori în cadrul instrumentului de prezentare și motivare, prin acordarea de sprijin financiar IMM-urilor, suportat de către Ministerul Fondurilor Europene în cadrul Programului Operațional Competitivitate (POC) 2014-2020 se urmărește, asigurarea unui microgrant pentru capital de lucru destinat microîntreprinderilor fără salariați, PFA/CMI.

De asemenea, este vizată și asigurarea capitalului de lucru necesar IMM-urilor, sau a investițiilor necesare extinderii/reabilitării capacităților de producție existente, ori achiziționarea de echipamente, utilaje și instalații, precum și pentru modernizarea, reabilitarea, extinderea clădirilor existente sau achiziționarea unor clădiri destinate activităților de producție noi etc.

Demersul normativ, în conținutul său, se sprijină pe prevederile Comunicării Comisiei privind cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinirea economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (C/2020/1863), publicată în JO C 911/20.03.2020, care, plecând de la constatarea șocului produs de urgența sanitară majoră pentru cetățeni și societăți în toate statele membre UE, cu consecințe economice naționale generate de perturbarea lanțurilor de aprovizionare, ca urmare a scăderii cererii consumatorilor, ceea ce se

răsfârâge și asupra lichidităților întreprinderilor, avansează o serie de soluții menite a diminua impactul negativ produs, prin promovarea unei mai strânse coordonări la nivel european a măsurilor naționale de ajutor, dar și prin promovarea unor măsuri adecvate de ajutor de stat.

Astfel, în temeiul art.107 alin.(3) lit.b) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Comisia Europeană poate declara compatibile cu piața internă ajutoarele menite să „remedieze perturbări grave ale economiei unui stat membru”, asimilându-le ca ajutoare de stat justificate, însă, care pot avea doar un caracter temporar, stabilindu-se din această perspectivă, condițiile de compatibilitate pe care le va aplica în principiu ajutoarelor acordate de statele membre. În conformitate cu art.115 alin.(4) din Constituție și ținând seama de deciziile Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în preambul trebuie prezentate elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare care nu poate fi amânată, ce reclamă promovarea prezentului proiect în regim de urgență, precum și eventualele efecte negative ce se pot ivi în cazul neadoptării acestuia.

3. Relevăm faptul că prin avizul pe care îl emite Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **titlu**, pentru o exprimare mai adecvată, propunem ca sintagma „crizei COVID-19” să fie înlocuită cu sintagma „crizei **provocate de COVID-19**”, observație pe care o reiterăm pentru situațiile similare din cadrul proiectului.

5. La **primul paragraf al preambulului**, pentru o exprimare mai adecvată și o completă informare juridică asupra actului normativ invocat, sintagma „așa cum sunt acestea definite în Legea nr.346/2004, cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu formularea „**reglementate prin Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii**, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, sintagma „au fost interzise prin ordonanțe militare pe perioada declarării stării de urgență și pe perioada stării de alertă”, va fi reformulată, având în vedere că ordonanțele militare s-au aplicat doar în perioada stării de urgență. Reiterăm observația și pentru **art.1 alin.(1)**.

La **al doilea paragraf**, sintagma „Regulamentul CE nr.460/2020” se va înlocui cu formularea „**Regulamentul (UE) 2020/460 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 martie 2020 de modificare a Regulamentelor (UE) nr.1301/2013, (UE)**

nr.1303/2013 și (UE) nr.508/2014 în ceea ce privește anumite măsuri specifice menite să mobilizeze investiții în sistemele de sănătate ale statelor membre și în alte sectoare ale economiilor acestora ca reacție la epidemia de COVID-19 (Inițiativa pentru investiții ca reacție la coronavirus)", potrivit site-ului oficial al Uniunii Europene www.eur-lex.europa.eu.

La **al treilea paragraf**, sintagma „31.12.2020” va fi redactată „**31 decembrie 2020**”.

Observația este aplicabilă și pentru cazurile asemănătoare de la **art.5 alin.(1) lit.a)** și **art.6 lit.a)**, precum și pentru toate situațiile similare din context.

La **al cincilea paragraf**, propunem ca sintagma „afectată de criza coronavirusului COVID-19” să fie înlocuită cu sintagma „afectată de **epidemia de COVID-19**”, această observație fiind valabilă și pentru cazul asemănător de la **paragraful al optulea**, unde sintagma „din cauza COVID-19” se va înlocui cu sintagma „din cauza **epidemiei de COVID-19**”.

6. La primul articol, pentru rigoare în redactare, după abrevierea „Art.” din debutul textului se va insera cifra **1**.

La **alin.(1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, parantezele vor fi eliminate, observația fiind aplicabilă tuturor situațiilor similare din proiect.

Totodată, pentru unitate redacțională cu alte acte normative, sintagma „SARS-CoV2” se va redacta sub forma „**SARS-CoV-2**”, observație valabilă pentru toate situațiile în care este utilizată această denumire.

La **alin.(3)**, întrucât alin.(2) cuprinde numai enumerările de la lit.a)-c), din considerente de redactare, sintagma „la alin.(2) lit.a), b) și c)” se va înlocui cu expresia „la **alin. (2)**”.

7. La art.2 lit.i), din considerente de redactare, sintagmele „legii nr.31/1990” și „Ordonanței de urgență 6/2011” se vor reda sub forma „**Legii nr.31/1990**”, respectiv „**Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2011**”.

De asemenea, pentru o completă informare juridică, după titlul Legii nr.1/2005 se va insera mențiunea „**republicată, cu modificările ulterioare**”, iar după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.6/2011 se va insera mențiunea „**aprobată cu modificări prin Legea nr.301/2011**”.

Totodată, pentru claritatea textului, este necesară reformularea sintagmei „și care au fie o cifră de afaceri”, în sensul: „cu o cifră de afaceri”.

Referitor la **lit.1)**, întrucât termenii și expresiile ale căror semnificații sunt prevăzute la lit.a)-k) se redau în ordine alfabetică, sugerăm ca semnificația expresiei „grantul de investiții” să fie plasată la **lit.i)**, în forma nearticulată a cuvântului „grantul”, fiind necesară revederea marcajului definițiilor subsecvente.

Pe de altă parte, semnalăm că la **art.1 alin.(2) lit.c)** este utilizată expresia „granturi **pentru investiții productive**”; este de analizat care este varianta corectă, urmând ca, pentru respectarea regulilor privind unitatea terminologică, aceasta să fie utilizată în tot cuprinsul proiectului.

8. La **art.4 alin.(1)**, pentru o completă informare asupra primului act european invocat, după sintagma „Regulamentul (UE) nr.1301/2013” se va insera sintagma „**al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013**”.

9. La **art.5 alin.(1) lit.b)**, se menționează că ONG-urile cu activitate economică într-unul din domeniile de activitate prevăzute la anexa nr.1 pot încheia contracte de acordare a ajutorului de stat, fiind incluse în categoria beneficiarilor. Cu toate acestea, precizăm că ONG-urile nu sunt incluse în definiția beneficiarilor finali, așa cum este aceasta prevăzută la **art.2 lit.e)** din proiect.

În concluzie, pentru claritatea și precizia normei, considerăm că este necesară fie revederea și reformularea **art.5 alin.(1) lit.b)**, fie actualizarea definiției de la **art.2 lit.e)**.

La **lit.c)**, teza întâi, pentru rigoarea informației juridice, abrevierea „OUG” se va înlocui cu sintagma „**Ordonanța de urgență a Guvernului**”, iar după titlul respectivului act normativ se va insera mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.82/2020, cu modificările și completările ulterioare**”.

De asemenea, la teza a doua, din considerente de redactare, sintagma „va stabilită” se va redacta sub forma „**va fi stabilită**”.

10. Întrucât **art.6** este structurat într-un singur alineat, cifra „(1)” din partea de debut a acestuia se va elimina.

De asemenea, la **partea introductivă**, este necesară eliminarea sintagmei „din prezenta ordonanță de urgență”, observație pe care o reiterăm pentru toate celelalte situații asemănătoare.

La **lit.b)**, pentru utilizarea limbajului specific normelor juridice, sintagma „menționați la” se va înlocui cu sintagma „**prevăzuți la**”,

observație pe care o formulăm pentru toate situațiile asemănătoare din proiect.

11. La **art.7 alin.(1)**, la **partea introductivă**, sintagma „prevăzuți de prezenta ordonanță de urgență” se va elimina, observație pe care o reiterăm pentru toate cazurile similare din proiect.

La **lit.a)**, pentru rigoare redacțională, propunem ca sintagma „categorii stocuri” să fie redată sub forma „categorii **de** stocuri”.

12. La **art.9 alin.(1) lit.a)**, pentru o trimitere corectă, dar și din considerente de redactare, sintagma „conform art.2 alin.(2) și (3) Hotărârii Guvernului nr.93/2016” va fi înlocuită cu „conform art.2 alin.(2) și (3) din Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.93/2016”.

La **lit.i)**, sintagma „Băncile efectuează plățile către beneficiari pe seama contractului de acordare a ajutorului de stat și transmite prin aplicația electronică ordinele de plată lunar către MEEMA” va fi reformulată potrivit exigențelor normative după cum urmează: „Băncile efectuează plățile către beneficiari **în temeiul** contractului de acordare a ajutorului de stat și **transmit** prin aplicația electronică ordinele de plată lunar către MEEMA”

La **lit.j)**, trimiterea la art.21 lit.8 nu este corectă, art.21 fiind alcătuit din alineate. Prin urmare, este necesară revederea textului pentru indicarea exactă a prevederii avute în vedere, iar actul din care face parte trimiterea trebuie identificat astfel „din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, enumerarea din cadrul art.9 alin.(1) ar trebui să se termine cu lit.k), nu cu lit.l).

13. La **art.11 alin.(2)**, sintagma „din prezenta ordonanță de urgență” scrisă după „prevăzut la art.12” va fi eliminată, ca superfluă în context.

14. La finalul **art.12**, în loc de „prevăzută la anexa nr.2” se va scrie „prevăzută în anexa nr.2”. De asemenea, titlul anexei ar trebui să fie în concordanță cu textul de apartenență, respectiv să fie intitulată „Lista domeniilor”; În același context, utilizarea sintagmei „industrii creative” trebuie să fie definită sau explicitată în text, sens în care

recomadăm revederea și reformularea acesteia ținându-se cont și de domeniile și activitățile prevăzute la anexa nr.2.

15. La **art.13 alin.(1) lit.a)**, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.29/2020 se va insera sintagma „cu modificările ulterioare”.

16. La **art.14**, compus din 3 alineate, primul alineat este necesar a fi marcat cu „(1)”.

De asemenea, la **alin.(3)**, expresia „declarație pe propria răspundere prin care vor asuma” este improprie stilului juridic normativ și va fi reformulată pentru claritatea și predictibilitatea normei, astfel „declarație pe propria răspundere”.

17. La **art.17 alin.(1)**, la **partea introductivă**, pentru suplețea normei, propunem eliminarea sintagmei „în înțelesul prezentei ordonanțe de urgență”.

18. La **art.19 alin.(1)**, primul termen al fiecărei enumerări de la **lit.a)-o)** va debuta cu literă mică, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

19. La **art.20**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „contract de acordare al ajutorului de stat” se va redacta sub forma „contract de acordare a ajutorului de stat”, observație valabilă în toate cazurile similare.

20. La **art.22 lit.d)**, abrevierea „INS” se va reda *in extenso*, fiind la prima utilizare în text. În același context, formularea criteriului de selecție pentru finanțarea proiectelor de investiții, și anume: „Apartenența domeniului de activitate pe codul CAEN la soldul negativ al balanței comerciale este improprie stilului juridic, neclară și poate genera echivoc în interpretare și aplicare.

Se impune, prin urmare, reformularea normei.

21. La **art.23 alin.(3)**, pentru fluența textului, propunem inserarea adverbului „cât” înaintea sintagmei „și extinderea”.

La **alin.(4)**, pentru unitate terminologică, sintagma „granturi de investiții” se va înlocui cu expresia „granturi **pentru** investiții”.

La **alin.(5) lit.c)**, sugerăm revederea sintagmei „domeniile de activitate menționate la art.19 alin.(1) și (2)”, având în vedere că la **alin.(1) al art. 19** sunt prevăzute *domeniile de investiții*.

22. La **art.25**, pentru respectarea exigențelor normative, formularea „așa cum sunt acestea descrise în OUG 40/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020” se va reda sub forma „**astfel** cum sunt acestea **prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.40/2015**,

aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.105/2016, cu modificările și completările ulterioare”, observația privind redactarea actului normativ menționat fiind valabilă pentru toate celelalte situații similare.

23. La **art.26 alin.(1) lit.a)**, întrucât actul normativ citat nu este la prima menționare în text, nu mai este necesară redarea titlului acestuia, ci doar a evenimentelor legislative intervenite, care se vor insera sub forma **„cu modificările și completările ulterioare”**.

La **lit.c)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „**maxim 20 zile**” se va redacta sub forma **„maximum 20 de zile”**, această observație fiind valabilă în toate cazurile asemănătoare.

24. Referitor la **cap.V**, din considerente de redactare, sintagma „**Măsuri în domeniul fondurilor nerambursate**” va fi înlocuită cu „**Măsuri în domeniul fondurilor nerambursabile**”.

De asemenea, potrivit normelor de tehnică legislativă, structura acestuia trebuie să conțină mai multe articole.

25. La **art.27**, având în vedere că excepțiile acționează între normele aceluiași act normativ, iar nu între dispoziții aparținând unor acte normative diferite, pentru conturarea exactă a situației speciale preconizate, expresia „**prin excepție**” se va înlocui cu sintagma **„prin derogare”**, această observație fiind valabilă în toate situațiile similare din proiect.

Totodată, pentru o completă informare asupra actului normativ citat, sintagma „**Legea 55/2020**” se va înlocui cu formularea **„Legea nr.55/2020 privind unele măsuri pentru prevenirea și combaterea efectelor pandemiei de COVID-19, cu modificările ulterioare”**.

26. În ceea ce privește **cap.VI**, intitulat „**Dispoziții finale**”, semnalăm că, exceptând **art.32**, toate celelalte norme din cuprinsul acestuia nu prezintă caracterul unor astfel de dispoziții, fiind mai degrabă dispoziții ce privesc reglementarea propriu-zisă a relațiilor sociale ce fac obiectul proiectului.

Prin urmare, sugerăm rearanjarea dispozițiilor și gruparea acestora în capitole în funcție de ordinea ideilor conținute.

De asemenea, precizăm că potrivit normelor de tehnică legislativă, intrarea în vigoare a actului normativ supus analizei nu poate fi condiționată de data „**avizării de către Comisia Europeană a Schemei de Ajutor de Stat-Sprijin pentru IMM-uri în vederea depășirii crizei economice generate de pandemia COVID-19**”, dată care nu poate fi cunoscută și nici anticipată în acest moment.

Astfel, se impune revederea și reformularea normei, în acord cu normele de tehnică legislativă, potrivit cărora „*Legile și ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor.*”

27. La **art.28 alin. (1)**, pentru un spor de precizie, norma va indica în mod expres prevederile de la care se instituie norma derogatorie.

28. La **art.29**, din considerente de redactare, sintagma „beneficiari finali ajutor de stat” va fi redactată sub forma „beneficiarii finali **ai ajutorului** de stat”.

29. La **art.30**, sintagma „în sensul prezentului proiect de OUG” se va elimina ca inadecvată, iar sintagma „valorii aprobate la art.4 alin.(2)” se va înlocui cu formularea „valorii **prevăzute** la art.4 alin.(2)”.

Referitor la trimiterea la „art. 11 alin. (4)”, semnalăm că aceasta este imprecisă, întrucât norma respectivă nu se referă la limite ale unei valori, fiind astfel necesară revederea normei de trimitere.

Totodată, sintagma „prevăzută de” se va redacta sub forma „**prevăzută la**”, această observație fiind formulată și pentru situația similară de la **art.31 alin.(2)**.

30. La **art.31 alin.(2)**, propunem ca sintagma „prevăzute de legislația în vigoare” să fie înlocuită cu o referire expresă la dispozițiile legale vizate.

31. La **art.32**, sintagma „Ordonanță de Urgență” se va redacta sub forma „**ordonanță de urgență**”.

32. Anexele **nr.1-4** se vor marca în mod corespunzător, în colțul din partea dreaptă sus a paginii, sub forma:

„**Anexa nr. 1**”

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.745/30.07.2020